

Denumirea măsurii: **Sprijin pentru acțiuni de formare profesională și de dobândire de competențe**

CODUL Măsurii: **M11/2B/2B**

Tipul măsurii: INVESTIȚII
 SERVICII
 SPRIJIN FORFETAR

1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL.

1.1. Justificarea alegerii măsurii și corelarea cu analiza SWOT

Majoritatea fermierilor din teritoriul GAL, în special cei care dețin exploatații de dimensiuni mici și mijlocii, nu dispun de cunoștințe adecvate în domeniul metodelor de management, tehnologiilor și standardelor moderne de producție, axându-se preponderent pe experiența de practică tradițională. De asemenea, nivelul de conștientizare, cunoștințe și abilități al acestora cu privire la metode moderne și inovative de procesare și marketing ale produselor agricole, inclusiv în contextul lanțurilor scurte de aprovizionare, este insuficient pentru a putea răspunde cererii pieței. În plus, aceștia nu dețin suficiente cunoștințe cu privire la practicile de mediu care aduc beneficii biodiversității, solului și apei și nu dețin informații privind practicile agricole care contribuie la o mai bună adaptare la efectele schimbărilor climatice în zonele cu risc și la reducerea emisiilor GES.

Acțiunile care se regăsesc în M11 vizează acompanierea măsurilor de modernizare și îmbunătățire a productivității și competitivității agriculturii din teritoriul GAL. Evoluția și specializarea agriculturii din teritoriul GAL necesită un sprijin adecvat de formare profesională tehnică și economică. Transferul de cunoștințe va fi adaptat la nevoile grupului țintă - tinerii fermieri care vor beneficia de sprijin prin Măsura 8 din SDL și tinerii fermieri care activează în ferme mici din teritoriul GAL. Prin urmare, sprijinirea formării profesionale și dobândirea de competențe vor contribui la crearea și implementarea unui management eficient al exploatațiilor și adoptarea de practici prietenoase cu mediul. Cunoștințele și informațiile dobândite prin transferul de cunoștințe vor permite fermierilor să-și sporească gradul de competitivitate, să utilizeze tehnologii și procese inovative, să utilizeze mai eficient resursele, să îmbunătățească performanțele de mediu. De asemenea, vor permite fermierilor să dobândească cunoștințe pentru o mai bună gestionare a riscurilor la care sunt supuse exploatațiile agricole, prin adoptarea de tehnologii de producție adecvate, acțiuni de prevenire a riscurilor, precum și accesarea sistemelor de asigurări și a fondurilor mutuale pentru agricultură în vederea compensării pierderilor legate de evenimentele climatice adverse sau boli ale plantelor și animalelor. *Corelarea măsurii cu analiza SWOT* are în vedere punctele tari de la nivelul teritoriului (suprafață agricolă semnificativă cu o pondere mare a terenului arabil; interesul ridicat al tinerilor pentru sectorul agricol) și punctele slabe [trend demografic negativ - populație rurală în scădere (în special tineri) și în curs de îmbătrânire; nivel scăzut al productivității muncii; nivel scăzut de instruire în teritoriul GAL; număr mare de ferme mici (de subzistență și semisubzistență) care utilizează o mare pondere din SAU și o mare parte din forța de muncă; procent mare al fermierilor în vârstă; productivitate agricolă scăzută; nivel scăzut de pregătire profesională de bază și de competențe profesionale în rândul fermierilor].

1.2. Obiectivul de dezvoltare rurală al Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4, la care contribuie Măsura M11: i) Favorizarea competitivității agriculturii.

1.3. Obiectivele specifice ale măsurii M11:

Scop - îmbunătățirea competențelor și cunoștințelor de bază tehnice și economice ale *tinerilor fermieri din teritoriul GAL* (tinerii fermieri care vor beneficia de sprijin prin Măsura 8 din SDL și tinerii fermieri care activează în ferme mici din teritoriul GAL), specifice pentru practicarea și gestionarea activităților în domeniul agricol, precum și a managementului general al fermei, pentru îmbunătățirea performanțelor generale ale fermelor în care sunt instalați sau în care își desfășoară activitatea.

Obiectivele specifice ale măsurii:

- Instruire specifică pentru tinerii fermieri din teritoriu (cei care vor beneficia de sprijin prin M8 a SDL și fermierii care activează în ferme mici din teritoriu) pentru îmbunătățirea cunoștințelor tehnice și economice, specifice pentru practicarea și gestionarea activităților în domeniul agricol, precum și a managementului general al fermei;

- Dobândirea și îmbunătățirea cunoștințelor și competențelor privind aspectele de mediu, schimbări climatice, gestionarea eficientă a resurselor naturale.

1.4. Prioritatea prevăzută la art. 5, Reg.(UE) nr. 1305/2013 la care contribuie măsura:

P2: Creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor.

1.5. Măsura corespunde obiectivelor art. 14, Titlul III: Sprijinul pentru dezvoltarea rurală al Reg. (UE) nr. 1305/2013.

1.6. Măsura contribuie la Domeniul de intervenție 2B - Facilitarea intrării în sectorul agricol a unor fermieri calificați corespunzător și, în special, a reînnoirii generațiilor, ca domeniu principal de intervenție al măsurii, dintre cele prevăzute la art.5, Reg.(UE) nr. 1305/2013.

1.7. Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg.(UE) nr.1305/2013: inovare, protecția mediului și de atenuarea schimbărilor climatice și de adaptare la acestea (art. 5). *Inovare:* măsura prevede acțiuni ce nu s-au mai desfășurat în teritoriul GAL prin SDL 2007-2013. Acțiunile finanțate prin această măsură vor viza și informări cu privire la *protecția mediului și de atenuare a schimbărilor climatice și de adaptare la acestea.*

1.8. Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: M11 este complementară cu M8, în sensul că beneficiarii direcți ai M8 sunt incluși în grupul țintă ai M11 (sunt printre beneficiarii indirecti ai acestei măsuri).

1.9. Sinergia cu alte măsuri din SDL: Măsurile M11 și M8 sunt coordonate astfel încât rezultatul acțiunii lor comune este facilitarea instalării inițiale a tinerilor fermieri, inclusiv asigurarea unor cunoștințe tehnice și economice pentru tinerii fermieri instalați, astfel încât aceștia să practice și să gestioneze cu succes activitățile în domeniul agricol și agroalimentar, precum și să asigure un management general corespunzător al fermei.

2. Valoarea adăugată a măsurii (modalitățile în care prin M11 se vor finanța proiecte care aduc plus-valoare teritoriului) este evidențiată prin următoarele:

- caracterul inovator al măsurii (în SDL 2007-2013 nu a fost prevăzută o măsură de formare similară cu M11 propusă pentru SDL 2014-2020; în SDL 2007-2013 a fost introdusă o măsură similară cu măsura 112 din PNDR 2007-2013, care s-a bucurat de succes, însă beneficiarii acestei măsuri au întâmpinat serioase probleme cu participarea la cursurile impuse prin PNDR 2007-2013, iar acestea nu erau adaptate nevoilor lor de formare, raportat la tipurile de proiecte implementate prin SDL 2007-2013; prin M11 se urmărește eliminarea acestor probleme din perioada de programare 2007-2013; la activitățile care vor fi organizate în cadrul proiectelor finanțate prin această măsură vor participa și alte persoane în afară de beneficiarii M8, din tot teritoriul GAL, prin aceasta urmărind a disemina la nivelul întregului teritoriu cunoștințele tehnice și economice necesare tinerilor care vor să devină fermieri; tematica activităților va fi adaptată nevoilor de formare ale teritoriului);

- impactul generat de aceasta la nivelul teritoriului: având în vedere impactul măsurii 411-112 din SDL 2007-2013 și interesul deosebit manifestat de tineri la consultările avute în teritoriu, este de așteptat ca M11 să aibă un impact pozitiv asupra teritoriului; cunoștințele și competențele dobândite vor fi diseminate la nivelul întregului teritoriu GAL; tematica activităților va fi adaptată nevoilor de formare ale teritoriului;
- măsura este **relevantă** în cadrul SDL, deoarece contribuie la nevoile de dezvoltare ale teritoriului, în special la N12. *Cunoștințe adecvate în rândul tinerilor fermieri și N11. Reîntinerirea generațiilor de fermieri;*
- condițiile specifice de eligibilitate și de selecție au fost stabilite în concordanță cu specificul local, așa cum reiese din analiza diagnostic a teritoriului și indicatorii specifici.

3. Trimiteri la alte acte legislative

3.1. Legislație UE: Regulamentul (UE) nr. 1303/2013; Regulamentul (UE) nr. 1305/2013; Regulamentul (UE) nr. 1336/2013.

3.2. Legislație națională: OUG Nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale cu modificările și completările ulterioare; Legea Nr. 31/1990 privind societățile comerciale cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța de Guvern Nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații cu modificările și completările ulterioare; Legea Nr. 1/2011 a educației naționale cu modificările și completările ulterioare; Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare; Legislația națională în domeniul achizițiilor publice; HG nr. 226 din 2 aprilie 2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor PNDR cofinanțate din FEADR și de la bugetul de stat.

3.3. Alte documente: prevederile cap. 8.1 din PNDR 2014-2020; fișa tehnică a SM 19.2 din PNDR 2014-2020; alte acte normative aplicabile în domeniile educației, fiscal, activități economice. **Notă!** Lista actelor normative enumerate mai sus are caracter orientativ, nefiind exhaustivă. Ea va fi completată cu reglementările legislației europene și naționale care vor apare pe durata implementării SDL.

4. Beneficiari direcți / indirecti (grup țintă): formarea profesională în cadrul SDL este direcționată d.p.d.v. al grupului țintă care se propune a fi sprijinit prin această măsură.

4.1. Beneficiari direcți: entități publice sau private care activează în domeniul formării profesionale a adulților și care îndeplinesc criteriile de eligibilitate și de selecție. Participarea în cadrul acțiunilor de formare profesională și dobândire de competențe va fi gratuită pentru beneficiarii indirecti (grupul țintă).

4.2. Beneficiari indirecti (grup țintă): fermieri tineri din teritoriu, în special tineri fermieri care vor beneficia de sprijin prin M8 și tineri fermieri care activează în ferme mici.

5. Tip de sprijin: stabilit conform prevederilor art. 67 al Reg. (UE) nr. 1303/2013:

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Tipurile de acțiuni eligibile / neeligibile au fost stabilite cu respectarea prevederilor din HG nr. 226/2015, Regulamentele (UE) nr. 1305/2013, nr. 1303/2013, PNDR - cap. 8.1 și fișa tehnică a Sm 19.2 conform prevederilor din Ghidul Solicitantului, aprobat prin OMADR nr. 295/2016.

Proiectele sprijinite prin M11 trebuie să fie conform regulilor generale din Regulamentele Europene și PDR 2 a SDL - *Modernizarea și îmbunătățirea productivității și competitivității agriculturii din teritoriul GAL.*

6.1. Acțiuni eligibile pentru sprijin: M11 sprijină cursurile de formare profesională de scurtă durată (ex: inițiere, perfecționare), cu perioade diferențiate de pregătire, în

funcție de nivelul de pregătire al beneficiarilor indirecti (grup țintă), precum și de tematica programului de formare profesională.

Nevoile de formare profesională au fost identificate în urma consultărilor din teritoriul GAL în faza de elaborare a SDL. Ca și în PNDR 2014-2020, formarea profesională în cadrul SDL este direcționată d.p.d.v. al domeniile care se doresc a fi acoperite prin această măsură.

Programele de formare profesională pot viza următoarele tematici:

- Îmbunătățirea cunoștințelor fermierilor în scopul practicării de tehnici și tehnologii agricole și inovative, inclusiv ca urmare a rezultatelor cercetării în special tineri fermieri care vor beneficia de sprijin prin M8 și tinerii fermieri care activează în ferme mici - 35 ore maximum;
- Îmbunătățirea cunoștințelor legate de standarde comunitare la nivelul fermei, gestionarea gunoii de grajd, îmbunătățirea calității producției - în special tineri fermieri care vor beneficia de sprijin prin M8 - 24 ore maximum;
- Diversificarea activităților în exploatațile agricole - în special tineri fermieri care vor beneficia de sprijin prin M8 și tinerii fermieri care activează în ferme mici - 24 ore maximum;
- Dobândirea și îmbunătățirea cunoștințelor privind managementul durabil al terenurilor agricole și agricultură ecologică, însușirea de metode de producție compatibile cu întreținerea și ameliorarea peisajului, respectiv protecția mediului și adaptarea la efectele schimbărilor climatice și reducerea concentrației de GES din atmosferă - 40 ore maximum;
- Managementul general al fermei (contabilitate, marketing, cunoștințe TIC, etc.) - în special tineri fermieri care vor beneficia de sprijin prin M8 și tinerii fermieri care activează în ferme mici - 40 de ore maximum.

7. Condiții de eligibilitate

Condițiile de eligibilitate specifice măsurii sunt următoarele:

- solicitantul se încadrează în categoria de beneficiari eligibili;
- solicitantul este persoană juridică, constituită conform legislației în vigoare în România;
- solicitantul are prevăzut în obiectul de activitate activități specifice domeniului de formare profesională;
- solicitantul dispune de personal calificat, propriu sau cooptat;
- solicitantul dovedește experiență anterioară relevantă în proiecte de formare profesională în cadrul PNDR;
- solicitantul dispune de capacitate tehnică și financiară necesare derulării activităților specifice de formare;
- solicitantul nu este în stare de faliment ori lichidare;
- solicitantul și-a îndeplinit obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale către bugetul de stat;
- proiectul trebuie să fie în corelare cu SDL a GAL, varianta aprobată de AM PNDR, corespunzătoare cu obiectivele specifice M11;
- activitatea aferentă implementării proiectelor va fi desfășurată în teritoriul GAL.

criteriile de eligibilitate vor fi detaliate în ghidul solicitantului pentru M11. Aceste condiții de eligibilitate sunt corelate cu obiectivele specifice măsurii și respectă condițiile generale de eligibilitate aplicabile tuturor măsurilor (conform Regulamentelor Europene, prevederilor din HG nr. 226/2015, PNDR 2014-2020, legislației naționale specifice și regula schemei de ajutor de minimis, dacă este cazul).

8. Criterii de selecție

8.1. Considerații generale. Procesul de selecție a beneficiarilor direcți (furnizorii de formare profesională) constă în evaluarea și selecția proiectelor depuse în cadrul apelurilor de propuneri de proiecte lansate de GAL.

Criteriile de selecție au fost stabilite astfel încât să fie adecvate specificului local, să fie în conformitate cu obiectivele prevăzute în SDL și sprijinul prin M11 să fie canalizat către acele proiecte care corespund cu necesitățile identificate, cu analiza SWOT și cu obiectivele stabilite în SDL (se vor acorda prioritate proiectelor în funcție de contribuția adusă la atingerea obiectivelor și indicatorilor din SDL).

8.2. Principiile de selecție sunt definite, în scopul de a selecta beneficiarii direcți ai măsurii, care ar putea pune în aplicare mai bine măsura după cum urmează:

- Principiul relevanței proiectului pentru atingerea obiectivelor SDL;
- Principiul nivelului calitativ și tehnic cu privire la curricula cursului, experiența și/sau calificarea formatorilor;
- Principiul implementării eficiente și accelerate a proiectului / contractului de formare profesională;
- Principiul eficienței utilizării fondurilor.

Principiile de selecție vor fi detaliate ulterior în ghidul solicitantului și vor avea în vedere prevederile art. 49 al Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 urmărind să asigure tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea acestora în conformitate cu prioritățile Uniunii în materie de dezvoltare rurală.

Toate proiectele eligibile vor fi punctate în acord cu principiile de selecție mai sus menționate, iar criteriile de selecție sunt următoarele :

- caracteristici privind nivelul calitativ și tehnic (principiul nivelului calitativ și tehnic cu privire la curricula cursului, experiența și/sau calificarea formatorilor);
- planificarea activităților (principiul implementării eficiente și accelerate a proiectului / contractului de formare profesională);
- oferta financiară (principiul eficienței utilizării fondurilor).

Nu au fost atribuite punctaje pentru principiile și criteriile de selecție prevăzute în SDL pentru M11, având în vedere că pe parcursul implementării SDL, prioritizarea poate fi diferită în funcție de evoluția situației la nivel local. Criteriile de selecție respectă prevederile art. 49 al Reg. (UE) nr. 1305/2013 în ceea ce privește tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea măsurilor în conformitate cu prioritățile Uniunii în materie de dezvoltare rurală.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Elementele care au contribuit la stabilirea cuantumului sprijinului și la aplicarea unei intensități ale sprijinului specifice sunt următoarele:

- obiectivele și prioritățile SDL;
- specificul local (interes colectiv, accesul public la rezultatele proiectului, caracteristicile inovatoare ale proiectului la nivel local, bugetul disponibil etc.).

Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei măsuri va fi de 100% din totalul cheltuielilor eligibile, sub rezerva aplicării art. 61 din Reg. (UE) nr. 1303/2013, valoarea eligibilă aferentă unui proiect va fi de maximum 16.053,31 euro (sumă nerambursabilă).

10. Indicatori de monitorizare

Indicatorul specific domeniului de intervenție corespunzător măsurii este:

- Numărul de exploatații agricole / beneficiari sprijiniți.