

Denumirea măsurii: Afirmarea atractivității și valorizarea potențialului teritoriului

CODUL Măsurii: M4 / 1B / 6B

Tipul măsurii: INVESTIȚII

SERVICII

SPRIJIN FORFETAR

1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL.

1.1. Justificarea alegerii măsurii și corelarea cu analiza SWOT

Teritoriul dispune de un potențial turistic de invidiat, de un bogat patrimoniu natural, cultural și istoric; accesul facil și poziționarea în zona de centru a țării, conferă acestuia o poziție dominantă și privilegiată. Transfăgărășanul, ansamblul cetății Poienari (*sau cetatea lui Dracula*), barajul Vidraru, mănăstirea Corbii de Piatră (*monument de patrimoniu UNESCO*), monumentele istorice de importanță națională și locală, festivalurile și sărbătorile locale, tradițiile, arhitectura și identitatea locală, constituie o infrastructură de patrimoniu ce trebuie promovată și valorificată în mod coerent, coordonat și asumat.

Diversitatea cadrului natural are la origini o bogăție floristică și faunistică; varietatea geologică, pedologică și topografică, patrimoniul ecologic reunit într-un ansamblu natural de excepție, original și emblematic se completează inerent cu istoria locală.

Toate aceste elemente constituie un potențial teritorial divers ce provoacă parteneriatul la o gândire strategică, la facilitarea creării unor produse inovatoare și inteligente cu efect integrat la nivel de teritoriu, la acompanierea și susținerea unor proiecte care să accesibilizeze teritoriul și să îl facă cât mai vizibil.

Măsură facilitează acțiuni legate de promovarea și valorificarea potențialului natural, cultural, istoric, turistic și agroturistic al teritoriului în strânsă complementaritate cu Măsura M5-Promovarea și facilitarea valorificării produselor locale, contribuind la o dezvoltare echilibrată și sustenabilă, la crearea unei rețele de actori relevanți-operatori în turism și agroturism, producători locali, meșteri populari, etc.

Corelarea măsurii M4 cu analiza SWOT are în vedere: punctele tari identificate la nivelul teritoriului GAL (*prima destinație turistică a părții de Nord a județului Argeș, patrimoniu natural, cultural, istoric cu mare potențial de dezvoltare; teritoriu concentrat, cu acces la zonele urbane și la rețele rutiere și feroviare semnificative etc.*) și punctele slabe (*potențial natural, cultural, istoric insuficient promovat; potențial turistic și agroturistic insuficient valorificat; o organizare turistică care îi lipsește structurarea la nivel de teritoriu, puține conexiuni și legături între aceste acțiuni, banalizarea cadrelor naturale, o rețea a informației puțin dezvoltată și lipsă de vizibilitate*).

1.2. Obiectivul de dezvoltare rurală al Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4, la care contribuie M4 este: iii) Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.

1.3. Obiectivele specifice ale măsurii M4:

Măsura M4 a SDL are ca *scop principal* punerea în valoare a atuu-rilor teritoriului GAL, respectiv a potențialului natural, cultural, istoric, turistic și agroturistic, pentru realizarea unei dezvoltări durabile, dezvoltarea unor noi forme de servicii care să contribuie la creșterea vizibilității și a notorietății zonei, o mai bună identificare și accesibilitate a teritoriului grație optimizării mijloacelor moderne de comunicație, conform nevoilor identificate.

Principalele **obiective specifice ale măsurii** sunt:

- Punerea în valoare în mod coerent și coordonat, prin mijloace moderne și inovative, a potențialului natural, cultural, istoric, turistic și agroturistic al teritoriului .
- Facilitarea unor oferte complexe, integrate și inovative, de produse și servicii care să permită mixajul mai multor elemente (cazare, masă, vizite, descoperirea produselor locale, manifestări culturale etc)
- Dezvoltarea unui centru virtual de promovare a teritoriului.

- Creșterea vizibilității teritoriului prin acompanierea/finanțarea unor proiecte ce valorifică patrimoniul natural, cultural și istoric.

1.4. Măsura M4 contribuie la realizarea mai multor **priorități prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013**, după cum urmează:

P6: Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale, cu accent pe următorul aspect: (b) încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale.

1.5. Măsura nu este asimilată unui articol din Titlul III : Sprijinul pentru dezvoltarea rurală al Reg. (UE) nr. 1305/2013, dar contribuie la realizarea priorităților SDL, fiind adaptată specificului teritoriului GAL.

1.6. Măsura contribuie la **Domeniul de intervenție 6B) Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale**, dintre cele prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).

1.7. Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013: *inovare, protecția mediului și de atenuarea schimbărilor climatice și de adaptarea la acestea*, în conformitate cu art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).

Inovare: măsura prevede acțiuni ce nu s-au mai desfășurat în teritoriul GAL.

Acțiunile finanțate prin această măsură vor viza și informări cu privire la *protecția mediului și de atenuare a schimbărilor climatice și de adaptarea la acestea*.

1.8. Complementaritatea cu alte măsuri din SDL:

În consensul interpretării complementarității din Ghidul solicitantului, Măsura M4 nu este complementară cu o altă măsură, ci este sinergică cu acestea. Măsura M4 este însă complementară cu alte strategii (regionale și județene) cu relevanță pentru teritoriu, cum sunt: Strategia de dezvoltare integrată a teritoriului Argeș - Muscel; Strategia de dezvoltare regională Sud - Muntenia 2014 - 2020.

1.9. Sinergia cu alte măsuri din SDL:

Măsura M4 se află în sinergie cu măsura M5-Promovarea și facilitarea valorificării produselor locale. O serie de acțiuni din cadrul M1, M2, M3 și M5 vor fi coordonate astfel încât rezultatul lor sinergic să contribuie la realizarea Priorității 1 a SDL - Dezvoltarea economică a teritoriului GAL și promovarea incluziunii sociale.

2. Valoarea adăugată a măsurii

Valoarea adăugată a măsurii (modalitățile în care prin măsura 4 se vor finanța proiecte care aduc plus-valoare teritoriului) este evidențiată prin următoarele :

- măsura pune în valoare și investiții finanțate prin LEADER și PNDR 2007-2013 ;
- impactul ce poate fi generat de aceasta la nivelul teritoriului; având în vedere acțiunile eligibile propuse și consultările avute în teritoriu în faza de elaborare a SDL, preconizăm că măsura M4 va avea un impact pozitiv asupra teritoriului;
- măsura este **relevantă** în cadrul SDL deoarece contribuie la nevoile prioritare de dezvoltare ale teritoriului, așa cum au fost ele definite și identificate în analiza SWOT, în special la N5 - Punerea în valoare a patrimoniului de mediu, cultural și turistic și N6 - Valorificarea resurselor locale și promovarea specificității locale;
- condițiile specifice de eligibilitate și de selecție a beneficiarilor au fost stabilite în concordanță cu specificul local, așa cum reiese din analiza diagnostic a teritoriului și indicatorii specifici;
- măsura contribuie la diversificarea ofertei teritoriului, încurajarea inițiativelor de dezvoltare locală cu un grad ridicat de integrare socio-economică teritorială.

3. Trimiteri la alte acte legislative

3.1. Legislație UE: Regulamentul (UE) nr.1303/2013; Regulamentul (UE) nr.1305/2013; Regulamentul (UE) nr.1336/2013.

3.2. Legislație națională: Ordonanță de Urgență a Guvernului (OUG) Nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale cu modificările și completările ulterioare; Legea Nr. 31/1990 privind societățile comerciale cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța de Guvern Nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare; Legislația națională în domeniul achizițiilor publice; Hotărârea Guvernului nr. 226 din 2 aprilie 2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor

programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat.

3.3. Alte documente : Prevederile specifice din PNDR 2014-2020; Alte acte normative aplicabile în domeniile economic, fiscal, comunicații etc.

Notă! Lista actelor normative enumerate mai sus are caracter orientativ, nefiind exhaustivă. Ea va fi completată cu reglementările legislației europene și naționale care vor apărea pe parcursul implementării SDL.

4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

4.1. Beneficiari direcți pot fi:

- Entități private de tip ONG (asociații și fundații), care îndeplinesc criteriile de eligibilitate și de selecție;
- Asociații de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) formate numai din comune din teritoriul GAL;

4.2. Beneficiari indirecți vor fi:

- producătorii și prestatorii de servicii din teritoriul GAL;
- populația din teritoriul GAL;
- societatea civilă din teritoriul GAL.

5. Tipul de sprijin :

Tipul de sprijin acordat prin M4 este stabilit în conformitate cu prevederile art. 67 al Reg. (UE) nr. 1303/2013 și constă în:

- rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv.
- plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, numai în cazul proiectelor de investiții.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Tipurile de acțiuni eligibile/neeligibile au fost stabilite cu respectarea prevederilor din HG nr. 226/2015, Regulamentele (UE) nr. 1305/2013, nr. 1303/2013, PNDR - cap. 8.1 și fișa tehnică a Sm 19.2 conform prevederilor din Ghidul Solicitantului, aprobat prin OMADR nr. 295/2016.

Operațiunile (proiectele) sprijinite prin această măsură trebuie să fie în concordanță cu regulile generale din Regulamentele Europene și cu prioritatea 1 din SDL - *Dezvoltarea economică a teritoriului GAL și promovarea incluziunii sociale.*

6.1. Acțiuni eligibile pentru sprijin:

- Investiții în realizarea unui centru real de promovare și comunicare al teritoriului GAL (*amenajare spațiu, investiții în mijloace comunicare; echipamente IT și birotică; mobilier; servicii de comunicații și Internet; chirie sediu etc.*);
- Investiții în realizarea și actualizarea unui portal de promovare și comunicare a teritoriului GAL, complex, cu newsletter și forum de discuții;
- Investiții privind crearea și înregistrarea oficială la OSIM a unor brand-uri ale teritoriului;
- realizarea de filme, reclame audio-video, materiale suport de promovarea teritoriului GAL (*broșuri, pliante, stative în puncte cheie, hărți cu obiectivele zonei etc.*);
- organizarea de evenimente ale teritoriului GAL;
- participarea la târguri și expoziții naționale și internaționale;
- organizarea unor standuri de promovare a teritoriului în puncte de atracție cunoscute la nivel național și internațional;
- investiții în realizarea unor demersuri inedite pentru descoperirea patrimoniului natural, istoric și cultural (*cum ar fi: amenajarea unor circuite tematice pentru biciclete, amenajarea unor circuite pentru drumeții în aer liber, drumuri tematice legate de istoria locală, etc*) care să contribuie la notorietatea unei zone a teritoriului formată din mai multe UAT-uri.

Cheltuielile eligibile și neeligibile vor fi stabilite conform regulamentelor europene relevante [Reg.(UE) nr.1303/2013; Reg.(UE) nr.1305/2013; Reg.(UE) nr.807/2014], prevederilor cap.8.1 din PNDR și fișei tehnice a sub-măsurii 19.2 și HG nr.226/2 aprilie 2015. Cheltuielile eligibile și neeligibile vor fi detaliate în Ghidul solicitantului, funcție și de cadrul procedural de implementare a SM 19.2.

6.2 Acțiuni neeligibile

- orice tip de acțiune care nu concordă cu obiectivele specifice ale măsurii.

7. Condiții de eligibilitate

Condițiile de eligibilitate specifice măsurii sunt următoarele :

- solicitantul se încadrează în categoria de beneficiari eligibili;
- solicitantul este persoană juridică, constituită conform legislației în vigoare în România;
- solicitantul are prevăzut în obiectul de activitate / obiectivele organizației activități specifice proiectului propus, din categoria celor eligibile;
- solicitantul dispune de personal calificat, propriu sau cooptat;
- solicitantul dispune de capacitate tehnică și financiară necesare derulării activităților;
- solicitantul nu este în stare de faliment ori lichidare;
- solicitantul și-a îndeplinit obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale către bugetul de stat;
- proiectul trebuie să fie în corelare cu SDL al GAL, varianta aprobată de AM PNDR, corespunzătoare cu obiectivele specifice măsurii M4;
- activitatea aferentă implementării proiectelor va fi desfășurată în teritoriul GAL și/sau în afara teritoriului GAL (dacă vizează acțiuni eligibile);
- sediul social și punctul/punctele de lucru trebuie să fie situate în teritoriul GAL;
- solicitantul trebuie să se angajeze că, ulterior finalizării investiției, să asigure sustenabilitatea proiectului pentru minim 7 ani de la ultima plată, din surse proprii sau din alte surse de finanțare;
- serviciile asumate de solicitant a se desfășura pentru beneficiarii indirecti (grupul țintă) din teritoriul GAL vor fi menținute pentru o perioadă de minim 7 ani de la ultima plată;
- proiectul trebuie să vizeze tipurile de acțiuni eligibile prevăzute la pct.6.1;
- solicitantul să prevadă în cererea de finanțare ca activitate obligatorie realizarea unui studiu și a unei cercetări de teren realizate în arealul GAL, având ca obiect identificarea elementelor de potențial natural, cultural, istoric, turistic și agroturistic din teritoriu, la începutul proiectului, dacă este cazul;
- solicitantul să își asume obligația de a fi monitorizat de GAL pentru 2 ani de la data depunerii cererii de plată finală, în același mod în care o face finanțatorul.

Criteriile de eligibilitate vor fi detaliate în ghidul solicitantului pentru M4. Aceste condiții de eligibilitate sunt corelate cu obiectivele specifice măsurii și respectă condițiile generale de eligibilitate aplicabile tuturor măsurilor (conform Regulamentelor Europene, prevederilor din Hotărârea Guvernului nr. 226/2015, PNDR 2014-2020, legislației naționale specifice și regula schemei de ajutor de minimis, dacă este cazul).

8. Criterii de selecție

8.1. Considerații generale

Procesul de selecție a beneficiarilor direcți prevăzuți la punctul 4.1 constă în evaluarea și selecția proiectelor depuse în cadrul apelurilor de propuneri de proiecte lansate de GAL.

Criteriile de selecție au fost stabilite astfel încât să fie adecvate specificului local, să fie în conformitate cu obiectivele prevăzute în SDL și sprijinul prin măsura M4 să fie canalizat către acele proiecte care corespund cu necesitățile identificate, cu analiza SWOT și cu obiectivele stabilite în SDL (se vor acorda prioritate proiectelor în funcție de contribuția adusă la atingerea obiectivelor și indicatorilor din SDL).

8.2. Principiile de selecție

Principiile de selecție sunt definite, în scopul de a selecta beneficiarii direcți ai măsurii, care ar putea pune în aplicare mai bine măsura după cum urmează:

- Principiul relevanței proiectului pentru atingerea obiectivelor SDL;
- Principiul nivelului calitativ și tehnic al proiectului;
- Principiul experienței și/sau calificării experților implicați în proiect;
- Principiul implementării eficiente și accelerate a proiectului;
- Principiul eficienței utilizării fondurilor.

Principiile de selecție vor fi detaliate ulterior în ghidul solicitantului și vor avea în vedere prevederile art. 49 al Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 urmărind să asigure tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea acestora în conformitate cu prioritățile Uniunii Europene în materie de dezvoltare rurală.

8.3 Criteriile de selecție

Toate proiectele eligibile vor fi punctate în acord cu principiile de selecție mai sus menționate, iar criteriile concrete de selecție vor fi următoarele :

- relevanța proiectului pentru îndeplinirea obiectivelor specifice ale SDL;
- caracteristici privind nivelul calitativ al proiectului (fundamentare tehnică, justificarea necesității, experiența și/sau calificarea personalului, etc.);
- planificarea activităților (principiul implementării eficiente și accelerate a proiectului);
- oferta financiară (principiul eficienței utilizării fondurilor).

Nu au fost atribuite punctaje pentru *principiile și criteriile de selecție* prevăzute în SDL pentru măsura M4, având în vedere că pe parcursul implementării SDL, prioritizarea poate fi diferită în funcție de evoluția situației la nivel local. De asemenea, criteriile de selecție respectă prevederile art. 49 al Reg. (UE) nr. 1305/2013 în ceea ce privește tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea măsurilor în conformitate cu prioritățile Uniunii Europene în materie de dezvoltare rurală.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Elementele care au contribuit la stabilirea cuantumului sprijinului și la aplicarea unei intensități ale sprijinului specifice sunt următoarele:

- obiectivele și prioritățile SDL;
- specificul local (interes colectiv, accesul public la rezultatele proiectului, caracteristicile inovatoare ale proiectului la nivel local, bugetul disponibil etc.).

Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei măsuri va fi de 100% din totalul cheltuielilor eligibile, sub rezerva aplicării art. 61 din R (UE) nr. 1303/2013, valoarea eligibilă aferentă unui proiect va fi de maximum 100.000 de euro (sumă nerambursabilă).

10. Indicatori de monitorizare

Indicatorul specific domeniului de intervenție corespunzător măsurii este:

- **Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite.**